



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

RELATORIO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO DO EXERCÍCIO DE 2023, COM O CUMPRIMENTO DAS METAS ESTIPULADAS

I - DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

O Orçamento do Município de Silva Jardim, Estado do Rio de Janeiro, para o Exercício Financeiro de 2023, estimou a Receita e fixou a Despesa na importância de R\$ 220.000.000,00 (duzentos e vinte milhões de reais), através da Lei nº 1.855 de 22 de dezembro de 2022.

RECEITA

A Receita Orçamentária efetivamente arrecadada foi da importância de R\$ 334.487.767,07 (trezentos e trinta e quatro milhões, quatrocentos e oitenta e sete mil, setecentos e sessenta e sete reais e sete centavos), verificando-se, portanto, um aumento de arrecadação de 6,12% em relação a 2022 e uma arrecadação de R\$ 114.487.767,07 (cento e quatorze milhões, quatrocentos e oitenta e sete mil, setecentos e sessenta e sete reais e sete centavos) a mais que o previsto na LOA conforme Anexo 10.

DESPESA

Na Execução Orçamentária da Despesa Fixada na importância de R\$ 220.000.000,00 (duzentos e vinte milhões de reais), adicionou-se a quantia de R\$ 166.726.412,74 (cento e sessenta e seis milhões, setecentos e vinte e seis mil, quatrocentos e doze reais e setenta e quatro centavos) provenientes de Créditos Suplementares e R\$ 203.844,08 (duzentos e três mil, oitocentos e quarenta e quatro reais e oito centavos) provenientes de Crédito Especial, e a despesa autorizada passou a ser de R\$ 386.930.256,82 (trezentos e oitenta e seis milhões, novecentos e trinta mil, duzentos e cinquenta e seis reais e oitenta e dois centavos) contra uma despesa efetivamente realizada de R\$ 307.795.254,67 (duzentos e setenta e um milhões, oitocentos e cinquenta e oito mil, quarenta e seis reais e dois centavos), um acréscimo de 13,21% quando comparada a 2022, ou seja o crescimento das despesas foi maior que o das receitas em 2023.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

DEMONSTRATIVO DAS ALTERAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS

ESPECIFICAÇÃO	VALOR
(1) – ORÇAMENTO INICIAL	220.000.000,00
(2) – ALTERAÇÕES	207.709.805,68 ¹
(2.1) – CRÉDITOS ADICIONAIS SUPLEMENTARES	207.505.961,60
(2.2) – CRÉDITOS ADICIONAIS ESPECIAIS	203.844,08
(3) – DOTAÇÕES ANULADAS	40.779.548,86
ORÇAMENTO FINAL (1+2-3)	386.930.256,82
ENQUADRAMENTOS	
(A) – DESPESAS AUTORIZADAS COM AS REALIZADAS (Anexo 11 da Lei Federal nº 4.320/64)	307.795.254,67

Resumindo a Execução Orçamentária, como vamos verificar, o exercício apresentou um "SUPERÁVIT" de R\$ 26.692.512,40 (vinte e seis milhões, seiscentos e noventa e dois mil, quinhentos e doze reais e quarenta centavos), 38,40% abaixo do superávit apresentado em 2022, assim demonstrado:

RECEITA ARRECADADA

R\$ 334.487.767,07

DESPESA REALIZADA

R\$ 307.795.254,67

SUPERÁVIT

R\$ 26.692.512,40

As demonstrações acima confrontam com o Anexo 12.

Os referidos totais no que tange à Receita foram confrontados com os contidos no Resumo Geral da Receita (Anexo 02 - Receita) e Comparativo da Receita Orçada com a Arrecadada (Anexo 10) e à Despesa o confronto foi com o Resumo Geral da Despesa (Anexo 02 - Despesa), Demonstrativo da Despesa por Unidades Orçamentárias segundo as Categorias Econômicas (Anexo 02), Demonstrativo da Despesa por Funções, Programas e Sub-programas (Anexo 08) e Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada (Anexo 11).

¹ Especificados no item VIII deste Relatório.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

O valor apresentado no Anexo 11 como Despesa Autorizada está em desacordo com os valores mencionados neste relatório, devido ao erro de contabilização do IPSJ na suplementação autorizada pelo Decreto Municipal 2678/2023, onde houve o lançamento duplicado do valor acrescido para as despesas, apresentando a divergência de R\$ 713.000,00 (setecentos e treze mil reais). Conforme Ofício 09/2024 do IPSJ, a duplicidade do crédito não gerou dispêndio acima do autorizado pelo decreto, visto que devidamente analisadas as despesas envolvidas, foi apresentado saldo acima dos R\$ 713.000,00, indicando a não utilização do mesmo.

Devido ao erro apresentado, a Controladoria Geral, junto aos órgãos competentes irá aprimorar os mecanismos de controle das alterações orçamentárias.

II – BALANÇO ORÇAMENTÁRIO

Este Balanço apresentou um superávit na Execução Orçamentária de R\$ 26.692.512,40 (vinte e seis milhões, seiscentos e noventa e dois mil, quinhentos e doze reais e quarenta centavos), igualando-se assim ao Anexo 01.

III - BALANÇO FINANCEIRO

As disponibilidades líquidas de Caixa e Bancos transferidas do Exercício de 2022, na quantia de R\$ 226.607.069,61 (duzentos e vinte e seis milhões, seiscentos e sete mil, sessenta e nove reais e sessenta e um centavos), que em decorrência da Gestão de 2023 passou a ser de R\$ 250.331.684,12 (duzentos e cinquenta milhões, trezentos e trinta e um mil, seiscentos e oitenta e quatro reais e doze centavos), conforme Anexo 13.

IV - BALANÇO PATRIMONIAL

Comparando o Ativo com o Passivo deste Balanço (Anexo 14), encontramos um Saldo Patrimonial no valor negativo de R\$ 50.628.040,84 (cinquenta milhões, seiscentos e vinte e oito mil, quarenta reais e oitenta e quatro centavos), assim resumidos:

Ativo Financeiro – R\$ 250.331.684,12;

Ativo Permanente – R\$ 207.959.827,64;

Passivo Financeiro – R\$ 49.288.887,87;

Passivo Permanente – R\$ 459.630.664,73.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

V - VARIAÇÕES PATRIMONIAIS

Neste Anexo 15, observa-se que o resultado Patrimonial foi "NEGATIVO", ocorrendo um “DÉFICIT” na quantia de R\$ 7.517.329,88 (sete milhões, quinhentos e dezessete mil, trezentos e vinte e nove reais e oitenta e oito centavos), constante do referido anexo.

VI - DEMONSTRAÇÃO DA DÍVIDA FLUTUANTE

No Demonstrativo da Dívida Flutuante, existia um saldo de R\$ 57.371.673,88 (cinquenta e sete milhões, trezentos e setenta e um mil, seiscentos e setenta e três reais e oitenta e oito centavos), foram inscritos R\$ 385.752.453,45 (trezentos e oitenta e cinco milhões, setecentos e cinquenta e dois mil, quatrocentos e cinquenta e três reais e quarenta e cinco centavos), com baixa de R\$ 393.835.239,46 (trezentos e noventa e três milhões, oitocentos e trinta e cinco mil, duzentos e trinta e nove reais e quarenta e seis centavos) e o saldo de R\$ 49.288.887,87 (quarenta e nove milhões, duzentos e oitenta e oito mil, oitocentos e oitenta e sete reais e oitenta e sete centavos).

VII – CONSOLIDAÇÃO DAS CONTAS PÚBLICAS

Os demonstrativos contábeis foram devidamente consolidados com toda a Administração Direta, Poder Legislativo, Fundos e Administração Indireta, conforme estrutura organizacional abaixo:

DISCRIMINAÇÃO	SIGLAS
ADMINISTRAÇÃO DIRETA	
(1) – PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM	PMSJ
(1.1) – Secretaria Municipal do Gabinete Civil	SEMGAB
(1.2) – Secretaria Municipal de Governo	SEMG
(1.3) – Controladoria Geral do Município	CGM
(1.4) – Procuradoria Geral do Município	PGM
(1.5) – Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento Econômico	SEMPDE
(1.6) – Secretaria Municipal de Obras	SEMOB
(1.7) – Secretaria Municipal de Administração	SEMAD
(1.8) – Secretaria Municipal de Trabalho, Habitação e Promoção Social	SEMTGPS



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

(1.9) – Secretaria Municipal de Educação, Ciência e Tecnologia	SEMECT
(1.10) – Secretaria Municipal da Segurança Pública	SEMSP
(1.11) – Secretaria Municipal de Turismo, Indústria, Comércio e Cultura	SEMTICC
(1.12) – Secretaria Municipal de Agricultura, Abastecimento e Pesca	SEMAAP
(1.13) – Secretaria Municipal de Fazenda	SEMFA
(1.14) – Secretaria Municipal de Meio Ambiente	SEMMA
(1.15) – Secretaria Municipal de Serviços Públicos e Manutenção	SEMSMA
(2) – CAMARA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM	
(3) – FUNDOS	
(3.1) – Fundo Municipal de Saúde	FMS
(3.2) – Fundo Municipal de Assistência Social	FMAS
(3.3) – Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente	FMDCA
(3.4) – Fundo Municipal de Turismo	FUMTUR
(3.5) – Fundo Municipal de Meio Ambiente	FMMA
(3.6) – Fundo Municipal de Habitação	FMH
(3.7) – Fundo Especial da Procuradoria Geral do Município	FUNDEPRO
(3.8) – Fundo Municipal da Educação	FME
ADMINISTRAÇÃO INDIRETA - AUTARQUIA	
(1) – Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Município de Silva Jardim	IPSJ

VIII – LIMITE PARA ABERTURA DE CRÉDITOS ADICIONAIS

A Lei Municipal nº 1855/2022 (LOA) autorizou o Poder Executivo a abrir créditos adicionais suplementares em seu art. 6º:

“Art. 6º Fica o Poder Executivo, respeitadas as demais prescrições constitucionais e nos termos da Lei Federal nº 4.320/64, autorizado a abrir créditos adicionais suplementares:



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

I – até o limite de 5% (cinco por cento) do total da despesa fixada nesta Lei, com a finalidade de atender insuficiência de dotações estabelecidas na presente Lei e em créditos adicionais, na forma do que dispõem os Arts. 7º e 40 a 43 da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, por meio da transposição, remanejamento ou transferência de recursos de uma mesma categoria de programação, de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, criando, se necessário, elemento de despesa em cada projeto, atividade ou operações especiais e adaptando as fontes de recursos, mediante a utilização de recursos provenientes:

- a) da anulação parcial ou total de dotações orçamentárias, nos termos do art. 43 §1º, inciso III, da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964;
- b) da Reserva de Contingência.”

LIMITE DE ABERTURA DE CRÉDITOS SUPLEMENTARES PROVENIENTES DE ANULAÇÃO E RESERVA DE CONTINGÊNCIA	
TOTAL DA DESPESA FIXADA	R\$ 220.000.000,00
A – TOTAL DO LIMITE PARA ABERTURA DE CRÉDITOS (5%)	R\$ 11.000.000,00
B – ANULAÇÕES REALIZADAS	R\$ 17.301.656,00
C – CRÉDITOS NÃO CONSIDERADOS (EXCEÇÕES PREVISTAS NA LOA)	(R\$ 7.368.656,00)
D – ALTERAÇÕES PARA EFEITOS DE LIMITE (B-C)	R\$ 9.933.000,00
CRÉDITOS ABERTOS ACIMA DO LIMITE (D-A)	---

Os créditos não considerados foram aqueles que se enquadraram no art.7º, inciso I da LOA.

Na análise do quadro acima constata-se que o Poder Executivo respeitou o limite autorizado na LOA ao alterar, através de anulações, 4,51% do orçamento vigente.

As demais autorizações de créditos suplementares previstas no art. 6º da LOA são superávit financeiro do exercício anterior (inciso II), incorporação de excesso de arrecadação (inciso III) e excesso de arrecadação ou superávit financeiro de receitas específicas e vinculadas a determinada finalidade (inciso IV), demonstradas no quadro abaixo:



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

CRÉDITO PROVENIENTE DE SUPERÁVIT FINANCEIRO	R\$ 76.703.412,74
CRÉDITO PROVENIENTE DE EXCESSO DE ARRECADAÇÃO	R\$ 90.023.000,00

As Leis Específicas Municipais nº 1865/23, 1871/23, 1872/23, 1875/23, 1880/23 e 1882/23 autorizaram a abertura de créditos suplementares, enquanto a Lei nº 1873/23 autorizou a abertura de crédito especial, conforme quadro abaixo:

CRÉDITO PROVENIENTE DE ANULAÇÃO	R\$ 23.477.892,86
CRÉDITO PROVENIENTE DE EXCESSO DE ARRECADAÇÃO	R\$ 203.844,08

Os Decretos que abriram os créditos acima, respeitaram os valores estipulados nas respectivas leis.

Com todas as alterações no orçamento temos:

CRÉDITO PROVENIENTE DE ANULAÇÃO (LOA)	R\$ 17.301.656,00
CRÉDITO PROVENIENTE DE SUPERÁVIT FINANCEIRO (LOA)	R\$ 76.703.412,74
CRÉDITO PROVENIENTE DE EXCESSO DE ARRECADAÇÃO (LOA)	R\$ 90.023.000,00
CRÉDITO PROVENIENTE DE EXCESSO DE ARRECADAÇÃO (LEI ESPECÍFICA)	R\$ 203.844,08
CRÉDITO PROVENIENTE DE ANULAÇÃO (LEI ESPECÍFICA)	R\$ 23.477.892,86
TOTAL	R\$ 207.709.805,68

IX – CRÉDITOS ADICIONAIS E FONTES DE RECURSO

Para a abertura de créditos adicionais provenientes de **superávit do exercício 2022**, previsto no art. 6º, inciso II da LOA, temos o quadro a seguir:

FONTE DE RECURSO	SUPERÁVIT APRESENTADO	CRÉDITOS ABERTOS
ROYALTIES PRÉ-SAL EDUCAÇÃO 75% (573)	R\$ 5.824.040,99	R\$ 5.651.000,00
ROYALTIES (102)	R\$ 53.298.912,64	R\$ 53.060.000,00
SALÁRIO EDUCAÇÃO (550)	R\$ 2.083.895,44	R\$ 2.080.000,00



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

SUS ESTADUAL (621)	R\$ 8.245.541,45	R\$ 4.004.000,00
SUS FEDERAL CUSTEIO (600)	R\$ 8.681.659,20 ²	R\$ 6.489.400,00
SUS FEDERAL INVESTIMENTO (601)		R\$ 267.000,00
FUNDEB (5400)	R\$ 222.424,07	R\$ 222.424,07
ROYALTIES PRÉ-SAL SAÚDE 25% (635)	R\$ 4.094.516,18	R\$ 4.068.000,00
SUAS (660)	R\$ 635.595,65	R\$ 273.000,00
BÔNUS ASSINATURA PRÉ-SAL (199)	R\$ 388.588,67	R\$ 388.588,67
FNDE PNATE (553)	R\$ 339.140,79	R\$ 200.000,00

Para a abertura de créditos adicionais provenientes de **excesso de arrecadação**, previsto no art. 6º, inciso III da LOA, temos o quadro a seguir:

FONTE DE RECURSO	EXCESSO APRESENTADO NO DECRETO DE ABERTURA	CRÉDITOS ABERTOS
ORDINÁRIO (501)	R\$ 1.061.223,06	R\$ 1.000.000,00
FUNDEB (540)	R\$ 2.606.644,83	R\$ 2.600.000,00
ROYALTIES (102)	R\$ 39.963.572,19	R\$ 37.586.000,00
IMPOSTOS E TRANSFERÊNCIAS (500)	R\$ 8.341.248,36	R\$ 8.341.000,00
ROYALTIES PRÉ-SAL EDUCAÇÃO 75% (573)	R\$ 27.532.330,38	R\$ 26.958.000,00
ROYALTIES PRÉ-SAL SAÚDE 25% (635)	R\$ 9.158.791,89	R\$ 8.940.000,00
FUNDEB VAAF (541)	R\$ 3.738.697,08	R\$ 3.730.000,00
SALÁRIO EDUCAÇÃO (550)	R\$ 579.433,49	R\$ 418.000,00

² Conforme nota explicativa da SEMPDE, a fonte SUS Federal (120) era única até 2022, sendo desmembrada em Custeio (600) e Investimento (601) em 2023. Portanto o superávit de 2022 apontado é da fonte 120 para ambas.



Considerando as informações acima, fica demonstrado que o Poder Executivo cumpriu a legislação quanto à demonstração de recursos para atender às aberturas de créditos adicionais por excesso de arrecadação e por superávit financeiro.

X – LIMITES COM ENDIVIDAMENTO

A LOA autorizou operações de créditos nos arts. 12 e 13:

“Art. 12. Fica o Poder Executivo autorizado a realizar operações de crédito por antecipação da receita, até o limite previsto na Constituição Federal e observado o disposto no art. 38 da Lei Complementar nº 101/2000.

Art. 13. Fica o Poder Executivo autorizado a contratar operações de crédito internas e externas com instituições financeiras nacionais e internacionais para aplicação em investimentos fixados nesta Lei, nos termos da Resolução do Senado Federal nº 43, de 2001 e da Lei Complementar nº 101/2000, bem como a oferecer as contragarantias necessárias, autorizada à vinculação das cotas de repartição constitucional prevista nos arts. 158 e 159 da Constituição Federal, complementada pelas receitas tributárias estabelecidas em seu art. 156, nos termos do § 4º de seu art. 167, bem como outras garantias de direito admitidas à obtenção de garantia do Tesouro Nacional, para realização destes financiamentos, nos termos dos arts. 30 e 32 da Lei Complementar nº 101/2000.”

No entanto há declaração de que o município não realizou Operações de Crédito por Antecipação de Receita Orçamentária (ARO) ou Garantias e Contragarantias de Valores, no exercício de 2023.

E no RGF do 3º quadrimestre, no anexo do Demonstrativo da Dívida Consolidada o valor apresentado foi negativo de R\$ 104.276.312,80 (cento e quatro milhões, duzentos e setenta e seis mil, trezentos e doze reais e oitenta centavos), equivalente a -37,31% sobre a Receita Corrente Líquida, dentro do limite estabelecido pela Resolução do Senado Federal.

XI – LIMITES COM GASTOS COM PESSOAL

Para análise do limite com gastos com pessoal, foi utilizado o anexo “Demonstrativo da Despesa com Pessoal” do RGF do 3º quadrimestre do qual destaca-se o quadro abaixo:



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22) 2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

DESCRIÇÃO	VALOR	% RCL
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	R\$ 279.523.214,20	---
DESPESA TOTAL COM PESSOAL	R\$ 123.530.476,17	44,19%
LIMITE MÁXIMO	R\$ 150.942.535,67	54,00%
LIMITE PRUDENCIAL	R\$ 143.395.408,88	51,30%
LIMITE DE ALERTA	R\$ 135.848.282,10	48,60%

Portanto, ao final do exercício de 2022 o Poder Executivo obedeceu ao limite máximo para gastos com pessoal.

XII – LIMITES COM GASTOS EM FUNDEB E EDUCAÇÃO

O art. 212 da Constituição Federal e o art. 191 da Lei Orgânica Municipal estabelecem a aplicação mínima de 25% da receita de impostos e transferências na manutenção e desenvolvimento do ensino (MDE). Quanto ao FUNDEB, a Lei 14.113/2020 alterou o limite mínimo de aplicação do recurso em remuneração dos profissionais da educação básica em efetivo exercício para 70%.

Pelo evidenciado no Anexo 10 o município arrecadou R\$ 100.529.103,89 (cem milhões, quinhentos e vinte e nove mil, cento e três reais e oitenta e nove centavos) em impostos e transferências, conforme tabela abaixo, do qual R\$ 25.132.275,97 (vinte e cinco milhões, cento e trinta e dois mil, duzentos e setenta e cinco reais e noventa e sete centavos) deveriam ser aplicados em MDE, de forma a atingir os 25%.

IRRF	R\$ 10.727.458,07		
IPTU	R\$ 4.002.628,01		
ITBI	R\$ 407.024,37		
ISS	R\$ 7.613.046,04		
FPM	R\$ 26.810.993,31		
ITR	R\$ 83.350,27		
ICMS	R\$ 48.634.693,71		
IPVA	R\$ 1.687.463,64		
IPI	R\$ 1.240.522,32	(-) DEDUÇÃO	RECEITA CONSIDERADA
RECEITA TOTAL	R\$ 101.207.179,74	<u>R\$ 678.075,85</u>	R\$ 100.529.103,89



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

Conforme documentação contábil, em relação aos pagamentos temos:

IMPOSTOS E TRANSFERÊNCIAS	R\$ 11.701.815,28 ³
TRANSFERÊNCIA PARA FUNDEB	R\$ 15.171.666,70
EXECUÇÃO DE RESTOS A PAGAR NÃO CONSIDERADOS EM ANOS ANTERIORES	R\$ 49.603,31
INSCRIÇÃO DE RESTOS A PAGAR EM 2023	R\$ 456.105,07
DISPONIBILIDADE DE CAIXA EM 31/12/2023	R\$ 22.246,33
INSCRIÇÕES DE RESTOS A PAGAR EM 2023 CONSIDERADOS	R\$ 22.246,33
CANCELAMENTO DE RESTOS CONSIDERADOS EM ANOS ANTERIORES ⁴	RS 0,00
APLICADO PARA FINS DE LIMITE	R\$ 26.945.331,62
	<u>26,80%</u>

Portanto, houve aplicação acima do mínimo, no valor de R\$ 1.813.055,65 (um milhão, oitocentos e treze mil, cinquenta e cinco reais e sessenta e cinco centavos).

Considerando o Parecer Prévio do TCE referente ao exercício de 2021, que no Item II, alínea “c” do Voto diz:

“(…) devendo aplicar complementarmente na manutenção e desenvolvimento do ensino, até o exercício de 2023, a diferença entre o valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente (R\$676.864,87 de 2020 e R\$3.577.414,94 de 2021), conforme a Emenda Constitucional n.º 119/22.”

Considerando que em 2022 foram aplicados R\$ 1.994.439,82 (um milhão, novecentos e noventa e quatro mil, quatrocentos e trinta e nove reais e oitenta e dois centavos), deveriam ser aplicados em 2023 o valor de R\$ 2.259.839,99 (dois milhões, duzentos e cinquenta e nove mil, oitocentos e trinta e nove reais e noventa e nove centavos) acima do mínimo constitucional de forma a atender a comunicação do voto e a Emenda Constitucional.

³ Foram desconsiderados os empenhos pagos 89, 90, 98, 131, 132, 133, 136, 137, 139, 157, 175, 176, 189, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 199, 200, 209, 210, 214, 228, 240, 241, 247, 256, 257, 280, 282, 283, 290, 296, 302, 305, 340, 346 e 351, no valor total de R\$ 478.098,94, por não serem despesas relativas ao exercício vigente.

⁴ Os cancelamentos ocorridos em 2023 (R\$ 91.132,53) foram de empenhos de 2022, que não haviam sido considerados para o cálculo em 2022, conforme Processo TCE 222.689-8/2023, não sendo deduzidos em 2023.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

Logo, R\$ 446.784,34 (quatrocentos e quarenta e seis mil, setecentos e oitenta e quatro reais e trinta e quatro centavos) não foram aplicados de modo a cumprir o déficit de 2020 e 2021, o que representa 10,50% do déficit apurado.

Avaliados os gastos na função 12 – Educação, a partir de 2019 temos em valores pagos:

Ano	Valor	Acréscimo em comparação ao ano anterior
2019	R\$ 29.713.683,64	---
2020	R\$ 31.051.893,13	4,50%
2021	R\$ 39.451.642,26	27,05%
2022	R\$ 59.465.280,85	50,73%
2023	R\$ 73.192.835,38	23,08%

O Secretário de Educação, após apontamentos da CGM quanto ao fato de não ter aplicado a totalidade do déficit, informou:

“Cabe ressaltar que não houve, em nenhum momento, por parte da Prefeitura Municipal de Silva Jardim, redução dos gastos e investimentos na Educação. O que ocorreu fora um aumento com relação aos recursos advindos do Pré-Sal nos anos de 2022 e 2023, bem como, do FUNDEB VAAF em 2023 que, ao sofrerem elevação, superaram as despesas anteriormente previstas. Frise-se ainda, que no período em questão, foram realizados inúmeros investimentos, a saber: execução de reformas nas Unidades Escolares, como também, a compra de aparelhos notebook para os profissionais que integram todo o corpo docente da Rede Municipal de Ensino, implementação/instalação de placas de captação de energia solar nas escolas do município, aquisição de mobiliário para atender as necessidades da Secretaria de Educação e dos diversos órgãos que a compõem, entre outros investimentos.”

De fato, a tabela acima demonstra que houve aumento real de gastos e investimentos na área da educação desde 2019, sendo acima de 20% ao ano nos últimos 03 anos.

Considerando que a aplicação mínima de 25% foi alcançada, que não houve recuo nos gastos com educação no período apurado e pela imaterialidade do valor, frente ao orçamento anual, a não aplicação do déficit deve constar apenas como ressalva, devendo tal valor ser aplicado em 2024, para que a aplicação ocorra até o fim do mandato atual.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

Quanto à aplicação mínima do FUNDEB com profissionais da educação básica, conforme documentação contábil, o valor pago foi de R\$ 25.619.332,01 (vinte e cinco milhões, seiscentos e dezenove mil, trezentos e trinta e dois reais e um centavo), ou seja, 97,18% das receitas recebidas do FUNDEB, que atingiram R\$ 26.361.240,34 (vinte e seis milhões, trezentos e sessenta e um mil, duzentos e quarenta reais e trinta e quatro centavos), atendendo a legislação.

Conforme Anexo 8 do RREO do 6º Bimestre, o superávit do FUNDEB do exercício anterior foi aplicado em sua totalidade até o 1º quadrimestre de 2023 (Decreto Municipal 2558/23 e Nota de Empenho 150/23 – FME), enquanto o valor não aplicado das receitas recebidas em 2023 foi de R\$ 582.034,77 (quinhentos e oitenta e dois mil, trinta e quatro reais e setenta e sete centavos), distribuídos em R\$ 346.143,98 (trezentos e quarenta e seis mil, cento e quarenta e três reais e noventa e oito centavos) referentes ao FUNDEB e R\$ 235.890,79 (duzentos e trinta e cinco mil, oitocentos e noventa reais e setenta e nove centavos) referentes ao FUNDEB VAAF, equivalente a 2,20%, dentro do limite legal de 10%. O valor não aplicado confere com o saldo na conta do FUNDEB em 31/12/2023.

XIII – LIMITES COM GASTOS EM SAÚDE

Para os gastos com saúde o art. 198 da Constituição Federal c/c o art. 7 da Lei Complementar Federal nº 141/2012 estabelecem a aplicação mínima de 15% da arrecadação dos impostos a que se refere o art. 156 e dos recursos de que tratam o art. 158 e a alínea “b” do inciso I do caput e o § 3º do art. 159, todos da Constituição Federal.

Para cálculo da aplicação mínima, a receita considerada foi:

RECEITA CONSIDERADA (EDUCAÇÃO)	DEDUÇÃO FPM ALÍNEAS “D” E “E”	RECEITA CONSIDERADA (SAÚDE)
R\$ 100.529.103,89	R\$ 2.402.337,03	R\$ 98.126.766,86
	15% MÍNIMO	R\$ 14.719.015,03

A documentação contábil demonstra a aplicação de R\$ 27.960.823,79 (vinte e sete milhões, novecentos e sessenta mil, oitocentos e vinte e três reais e setenta e nove centavos), ou seja, 28,49% da receita, acima do limite mínimo.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

XIV – APLICAÇÃO DOS ROYALTIES

A Lei Federal nº 7990/1989, que instituiu a compensação financeira pela exploração de petróleo vedou no art. 8 a aplicação dos recursos em pagamento de dívida e no quadro permanente de pessoal, exceto quanto às dívidas com a União e suas entidades e ao custeio de despesas com manutenção e desenvolvimento do ensino.

Os valores arrecadados com royalties em 2023 são apresentados no quadro a seguir:

COMPENSAÇÃO FINANCEIRA DE RECURSOS MINERAIS – CFEM	R\$ 16.221,20
COMPENSAÇÃO FINANCEIRA PELA PRODUÇÃO DE PETRÓLEO – LEI 7990/89	R\$ 87.798.628,55
FUNDO ESPECIAL DO PETRÓLEO – FEP	R\$ 517.900,45
COMPENSAÇÃO ROYALTIES – LEI 12858/13 – EDUCAÇÃO 75%	R\$ 27.840.056,41
COMPENSAÇÃO ROYALTIES – LEI 12858/13 – SAÚDE 25%	R\$ 9.280.018,82
TOTAL DE TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO	R\$ 125.452.825,43
TOTAL DE TRANSFERÊNCIAS DO ESTADO	R\$ 6.328.051,88
TOTAL DE RECEITAS DE APLICAÇÃO FINANCEIRA	R\$ 8.425.207,37
TOTAL GERAL	R\$ 140.206.084,68

Após análise do Anexo 10, foi identificado que os valores recebidos como compensação prevista na Lei 12858/13 são classificados como a compensação prevista na Lei 7990/89, sendo utilizada a Fonte de Recurso para determinar os valores apresentados no quadro acima. A soma das linhas 02, 04 e 05 do quadro acima confere com o total exibido no Anexo 10.

De acordo com a documentação contábil, foram empenhados R\$ 143.562.656,96 (cento e quarenta e três milhões, quinhentos e sessenta e dois mil, seiscentos e cinquenta e seis reais e noventa e seis centavos) e R\$ 111.361.038,14 (cento e onze milhões, trezentos e sessenta e um mil, trinta e oito reais e catorze centavos) pagos.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

Para a despesa de pessoal e encargos foram utilizados apenas recursos com profissionais da educação, quando nas naturezas de despesas “3.1.90.11” e “3.1.90.13”, e para a contratação por tempo determinado (3.1.90.04) para atender à necessidade temporária de excepcional interesse público nos termos do inciso IX do artigo 37 da Constituição Federal⁵, enquanto que a despesa de pagamento de dívidas, foi realizada apenas com a Secretaria da Receita Federal Brasileira, atendendo a legislação.

Quanto à aplicação dos royalties do pré-sal destinados à educação e saúde, segue quadro.

RECEITA PRÉ-SAL EDUCAÇÃO	R\$ 28.699.671,60
VALOR PAGO	R\$ 25.712.452,22
VALOR INSCRITO COM DISPONIBILIDADE DE CAIXA	R\$ 2.818.097,56
RECEITA PRÉ-SAL SAÚDE	R\$ 9.574.902,35
VALOR PAGO	R\$ 12.693.770,51
VALOR INSCRITO COM DISPONIBILIDADE DE CAIXA	R\$ 107.170,95

Conforme tabela, não foram aplicados R\$ 169.121,82 (centos e sessenta e nove mil, cento e vinte e um reais e oitenta e dois centavos) da arrecadação anual dos royalties do pré-sal da educação, e foram aplicados R\$ 3.226.039,11 (três milhões, duzentos e vinte e seis mil, trinta e nove reais e onze centavos) além da arrecadação anual dos royalties do pré-sal da saúde, indicando, neste caso, a utilização do saldo de anos anteriores.

Foi apresentada declaração de que não houve recursos de royalties repassados ao RPPS para capitalização do mesmo.

Dos royalties de cessão onerosa, o valor arrecadado em 2022 e a sobra da arrecadação de 2020, totalizando R\$ 388.588,67 (trezentos e oitenta e oito mil, quinhentos e oitenta e oito reais e sessenta e sete centavos), foram utilizados R\$ 378.624,87 (trezentos e setenta e oito mil, seiscentos e vinte e quatro reais e oitenta e sete centavos) para quitar 03 parcelas do parcelamento junto ao RPPS, atendendo a legislação específica do recurso.

⁵ Processo TCE-RJ n.º 214.567-3/18.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

XV – TRANSFERÊNCIA PARA CÂMARA MUNICIPAL

A transferência de recursos para o Poder Legislativo está limitada a 7% do somatório da receita tributária e das transferências previstas no §5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159 da Constituição Federal, efetivamente realizado no exercício anterior, que foi de R\$ 90.098.891,61 (noventa milhões, noventa e oito mil, oitocentos e noventa e um reais e sessenta e um centavos), de acordo com o Anexo 10 do exercício de 2022, como segue.

IRRF	R\$ 7.973.623,94		
IPTU	R\$ 3.371.219,08		
ITBI	R\$ 512.408,28		
ISS	R\$ 5.288.728,27		
TAXAS	R\$ 1.260.227,45		
FPM	R\$ 25.706.067,30		
ITR	R\$ 78.310,51		
ICMS	R\$ 45.198.054,16		
IPVA	R\$ 1.419.935,83		
IPI	R\$ 1.177.837,97		
CIDE	R\$ 24.903,57	(-) DEDUÇÃO	RECEITA CONSIDERADA
RECEITA TOTAL	R\$ 92.011.316,36	<u>R\$ 699.704,60</u>	R\$ 91.311.611,76

Diante disso, o valor máximo a ser repassado seria de R\$ 6.391.812,82 (seis milhões, trezentos e noventa e um mil, oitocentos e doze reais e oitenta e dois centavos).

O valor repassado, de acordo com o Balanço Financeiro da Câmara Municipal, foi de R\$ 6.322.552,92 (seis milhões, trezentos e vinte e dois mil, quinhentos e cinquenta e dois reais e noventa e dois centavos).

A Câmara Municipal comprovou a devolução de R\$ 3.799,69 (três mil, setecentos e noventa e nove reais e sessenta e nove centavos) proveniente da sobra financeira do exercício de 2023.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

LIMITE PERMITIDO	ORÇAMENTO (LOA + ALTERAÇÕES)	RECEBIDO	DEVOLVIDO	APURADO	PERCENTUAL
6.391.812,82	6.322.552,86	6.322.552,92	3.799,69	6.318.753,23	6,92%

Ou seja, o valor repassado apurado obedeceu aos limites legais do art. 29-A da Constituição Federal e da LOA Municipal.

XVI – REPASSES DAS CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS

Em 2023, o IPSJ apresentou um superávit de R\$ 14.046.980,35 (catorze milhões, quarenta e seis mil, novecentos e oitenta reais e trinta e cinco centavos), conforme Balanço Orçamentário do órgão, enquanto apresentou déficit de R\$ 932.183,22 (novecentos e trinta e dois mil, cento e oitenta e três reais e vinte e dois centavos) no exercício de 2022.

De acordo com as informações contábeis o município repassou valores ao RPPS, conforme quadro abaixo:

DESCRIÇÃO	VALOR DEVIDO	VALOR REPASSADO	DIFERENÇA
PATRONAL	R\$ 7.296.388,68	R\$ 7.296.388,68 ⁶	---
ALÍQUOTA SUPLEMENTAR	R\$ 1.078.823,17	R\$ 1.078.823,17 ⁷	---
ATIVO	R\$ 7.296.388,68	R\$ 7.296.388,68 ⁸	---
INATIVO	R\$ 4.909.483,50	R\$ 4.909.483,50	---
PENSIONISTA	R\$ 1.579.765,66	R\$ 1.579.765,66	---
TOTAL	R\$ 22.160.849,69	R\$ 22.160.849,69	---

Quanto aos repasses para o RGPS, resume-se ao quadro que segue:

DESCRIÇÃO	VALOR DEVIDO	VALOR REPASSADO	DIFERENÇA
PATRONAL	R\$ 5.644.458,06	R\$ 5.644.458,06 ⁹	---

⁶ R\$ 578.231,31 foram repassados no exercício de 2023.

⁷ R\$ 85.495,63 foram repassados no exercício de 2023.

⁸ R\$ 578.231,31 foram repassados no exercício de 2023.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

ATIVO	R\$ 2.079.048,88	R\$ 2.079.048,88 ¹⁰	---
TOTAL	R\$ 6.703.525,65	R\$ 6.703.525,65	---

E ainda, conforme informações do CADPREV, do valor devido em 2023, de acordo com o Termo de Parcelamento pactuado em 2022, R\$ 1.874.396,04 (um milhão, oitocentos e setenta e quatro mil, trezentos e noventa e seis reais e quatro centavos) foram repassados, não havendo valores pendentes a serem quitados no exercício em análise.

XVII – AVALIAÇÃO DO CUMPRIMENTO DE METAS

O Plano Plurianual – PPA foi utilizado como instrumento de planejamento estratégico das ações deste município ao mesmo tempo em que orientou a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.

Todas as ações a serem desenvolvidas pelo Poder Executivo foram compatibilizadas com os recursos disponíveis decorrentes do planejamento da entrada e saída efetiva de recursos financeiros, destinados inclusive, a financiar despesas de custeio.

XVIII – COMPROVAÇÃO DA LEGALIDADE

O Controle Interno vem contribuindo para que o município alcance os mandamentos Constitucionais: moralidade, impessoalidade, legalidade, publicidade e eficiência. Este último mandamento, vem recebendo uma atenção especial, no tocante à avaliação dos resultados de gestão, quase todos instituídos no Plano Plurianual.

A eficácia, diz respeito ao atingimento de objetivos e metas.

A efetividade é um conceito fundamental para este Controle Interno, e refere-se à preocupação da organização com seu relacionamento externo, sua sobrevivência e atendimento das necessidades sociais, pressupondo ainda certo grau de eficiência e eficácia.

⁹ R\$ 493.709,42 foram repassados no exercício de 2023.

¹⁰ R\$ 177.251,82 foram repassados no exercício de 2023.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

Em função do acompanhamento concomitante executado pelo Controle Interno deste Município de Silva Jardim, do Poder Público Municipal, e considerando a ausência de uma normatização que atendesse toda a legislação, optou-se por atender cada determinação, relacionada em vários mandamentos legais. Assim buscou a efetividade no gasto público, que é a conjunção da plena eficiência econômica com eficácia social.

Sabemos da importância da Controladoria, também no aspecto do assessoramento ao Gestor Municipal e Secretários Municipais e, dentro do nosso limite de conhecimento, procuramos auxiliá-los no aspecto técnico da melhor forma possível.

O trabalho diário de Controle Interno busca preservar os princípios da economicidade e eficácia, analisando contratos, convênios, atos da Administração, conduta de gestores e servidores, operacionalidade dos órgãos municipais e zelando pela Administração Pública.

XIX – CONTROLE DAS OPERAÇÕES DE CRÉDITO

Conforme item X deste relatório, não foram realizadas operações de crédito.

XX – FIDEDIGNIDADE DOS DOCUMENTOS

Os documentos confeccionados nos moldes dos Modelos 01 a 07 e 10 e respectivos quadros extracontábeis são fidedignos e compatíveis com os registros constantes do sistema contábil do Município.

XXI – PROVIDÊNCIAS PARA MELHORA DA GESTÃO GOVERNAMENTAL

Considerado o volume de contratações via o Sistema de Registro de Preços, a CGM atualizou a Resolução relativa às contratações e adesões de atas de registro de preços de forma a padronizar o trâmite processual e a conformidade do mesmo, dando celeridade aos atos.



Estado do Rio de Janeiro

PREFEITURA MUNICIPAL DE SILVA JARDIM

Controladoria Geral do Município

Praça Amaral, 46 - Centro – Silva Jardim - RJ

C.N.P.J N° 28.741.098/0001-57

Tel.: (22)2668-2000 – CEP 28.820-000

Home Page www.silvajardim.rj.gov.br E-mail controladoriasjrj@gmail.com

Além da Resolução supracitada, a CGM mantém como rotina a comunicação bimestral dos índices legais a serem alcançados, como gasto mínimo na saúde e educação, e a vigilância dos limites máximos a serem respeitados, como gasto de pessoal, bem como acompanha a evolução da receita em comparação ao orçamento, além de ter emitido em 2023 relatório específico sobre as receitas e despesas com royalties de petróleo, devido à sua importância no orçamento municipal e ao fato da receita ser de caráter temporário, para auxiliar a gestão na tomada de decisões.

Silva Jardim, 12 de abril de 2024.

Vinícius Valviesses de M. Souza

Controlador Adjunto de

Gestão Pública